



הגזרטה ישראליה

## תקנון למועצה עירונית לייצוג והשתתפות ונציגות אזרחים שכונתית בעיר כפר סבא

### 1. הקדמה

לאזרחים במדינה דמוקרטית יש יכולת, זכות וצורך להיות שותפים לקבלת החלטות המשפיעות במישרין על חייהם, על קהילתם ועל סביבתם, והדרך לכך היא חיזוק המעורבות וההתארגנות הקהילתית והרחבת מעגל המנהיגות המקומית. מסמך זה כולל מסגרת תקנונית לשני גופים אזרחיים שתפקידם לארגן את התושבים המקומיים ולייצגם באופן הוגן וצודק בפני גורמי השלטון וגורמים מוסדיים אחרים:

(1) **נציגות שכונתית נבחרת** – התארגנות אזרחית שכונתית המציבה מטרות ויעדים קהילתיים, מסגרת הפעולה הראשונית של תושבים לשימור איכות החיים והסביבה, לפיתוח מקומי מכיל ומקיים, על פי יעדיהם, רוחם וטעמם. הנציגות נבחרת בדרך מאורגנת ודמוקרטית, ופועלת ברציפות וביעילות למען ייצוג של פרטים וקבוצות בקהילה בפני הרשות המקומית ועוד גופי שלטון.

(2) **מועצה עירונית לייצוג והשתתפות** – גוף אזרחי עירוני שתפקידו לפקח באופן בלתי-תלוי על התנהלותן התקינה של הנציגויות השכונתיות. המועצה העירונית ממנה את ועדת הבחירות העירונית, והיא בתורה ממנה את ועדת הבחירות השכונתית

### 2. מועצה עירונית לייצוג והשתתפות – תפקידים עיקריים

1. הכרזה על קיום בחירות לנציגות שכונתית
2. מינוי ועדת בחירות עירונית. ועדת הבחירות העירונית אחראית בתורה למנות ועדת בחירות שכונתית. תפקיד ועדות הבחירות הוא לנהל ולפקח על הליך הבחירות הדמוקרטי תוך הבטחת תקינות
3. ליווי ותמיכה שוטפים בהתנהלות השגרתית של הנציגויות השכונתיות לאחר הבחירות
4. תיווך ושימור קשר מתמשך ויציב בין הנציגויות השכונתיות לגורמי השלטון המקומי וגורמים מוסדיים אחר
5. שמה הרשמי והיחיד של המועצה יהיה: המועצה העירונית לייצוג והשתתפות - כפר סבא.

### 3. הרכב המועצה העירונית ומוסדותיה

1. על מנת להבטיח את האיזון וההוגנות של המועצה העירונית, המועצה תורכב מחברי ליבה בעלי זכות הצבעה במועצה, וחברים נוספים שאינם בעלי זכות הצבעה (קו-אופטציה)
2. כלל חברי המועצה רשאים לנכוח ולהשתתף בכלל ישיבות המועצה; עם זאת, לחברי הליבה בלבד תישמר הזכות להצביע בהצבעות המועצה
3. הרכב ליבת המועצה יהיה כדלהלן:

1. נציגים מקרב הנציגויות השכונתיות השונות בעיר (לפי מספר הנציגויות השכונתיות, בשאיפה לנציג אחד לפחות פר נציגות) (30%)
2. נציגים נוספים מקרב תושבי העיר (30%)
3. נציגי החברה האזרחית - מלכ"רים - הפועלים בשכונות בהן קיימות נציגויות שכונתיות (כפי שהן מוגדרות בתקנון זה), ומחויבים לעקרונות של ייצוג והשתתפות (20%)
4. נציגת "תנועה ישראלית" - בתפקיד יועצת. ייצוג והשתתפות (10%)
5. נציגת הרשות המקומית (אופציונלי, מקסימום 10%)

**בכל מקרה, נציגי התושבים יהוו את הרוב המכריע בקרב חברי המועצה העירונית.**

4. חברי ליבת המועצה רשאים למנות מקרב תושבי העיר חברים נוספים שאינם בעלי-זכות הצבעה במועצה (קו-אופטציה), על-מנת שאלו ישמשו כחברים בוועדות רשות נושאות (להלן, "ועדות רשות") בנושאים שונים אשר רלוונטיים לפעילות האזרחית עיר (תחבורה, בריאות וכד')

1. ועדות הרשות יפעלו תחת פיקוח המועצה העירונית ויתמכו בנציגויות השכונתיות בפעילותן סביב הנושאים הרלוונטיים



הגזר הישראלי

2. כל ועדת רשות תמנה נציגה אחת לפחות מליבת המועצה, ועד ארבע נציגים נוספים מקרב תושבי העיר (ק-אופטציה)
3. כל ועדת רשות תכלול חברה אחת לפחות בעלת ידע ונסיון מקצועי (בהיקף של חמש שנים לפחות) בנושא הוועדה. חברים אלו יידרשו להמציא מסמכים המעידים על הידע והנסיון המקצועי בנושא הוועדה
5. מינוי נציגי התושבים (סעיפים 3.3.1+3.3.2 לעיל) יהיה כפוף לעקרונות של ייצוג הולם המבוססים על מופיו של כלל האוכלוסיות בעיר ובהתאם למאפיינים שונים של האוכלוסייה. ניתן להיוועץ בטבלת הייצוג ההולם בכפר סבא (ר' נספח ו')
6. גודל המועצה העירונית (לא כולל קו-אופטציה) יהיה כדלהלן:
  1. מספר החברים במועצה העירונית יהיה אי-זוגי
  2. בעיר מטרופולינית, גודל המועצה המינימלי יעמוד על 13 חברים, ולא יותר מ-21 חברים
  3. בעיר שמספר תושביה גדול מ-20,000, והיא אינה עיר מטרופולינית, גודל המועצה המינימלי יעמוד על 9 חברים, ולא יותר מ-15 חברים
  4. ביישוב שמספר תושביו קטן מ-20,000, גודל המועצה המינימלי יעמוד על 5 חברים, ולא יותר מ-9 חברים
  5. הגודל המינימלי למועצה עירונית בעלת-מעמד (לפי תקנון זה) יעמוד על 5 חברים
  6. ועדת הבחירות למועצה העירונית תכריע בכל סבב בחירות מהו גודל המועצה המקסימלי הרצוי, בהתאם לנסיבות הייחודיות של היישוב ולהגבלות המפורטות לעיל. במקרה של הסמכה, "תנועה ישראלית" תכריע בעניין זה.
7. התפקידים המינימליים במועצה העירונית יהיו:
  1. יו"ר
  2. סגן יו"ר
  3. אחראית תקשורת
  4. גזברית
  5. מזכירה
8. בעלי התפקידים במועצה יבחרו באופן פנימי על-ידי חברי המועצה העירונית, לאחר הסמכתה או בחירתה.
9. נציגת הנציגויות השכונתיות - היא וסיימה את תפקידה בנציגות השכונתית, תסיים גם את תפקידה במועצה העירונית (ביכולתה להתמנות למועצה בתפקיד אחר).

#### **4. כינון המועצה העירונית**

1. היה והכריזה "תנועה ישראלית" על הקמת מועצה עירונית (להלן, "המועצה") בעיר שבה טרם קמה מועצה (כפי שהוא מוגדרת בתקנון זה), תהיה ל"תנועה ישראלית" הזכות להכריז על תהליך הסמכה למועצה (להלן, "הסמכה"), אשר יחליף את תהליך הבחירות עבור תקופת הכהונה הראשונה של המועצה.
2. "תנועה ישראלית" תסמיך כחברי המועצה הראשונה:
  1. נציגים מקרב הנציגויות השכונתיות (ר' סעיף 3.3.1 לעיל), לרבות נציגויות שכונתיות בפוטנציה שעדיין לא הוסמכו או קמו
  2. נציגה מטעם "תנועה ישראלית" - בתפקיד יועצת ייצוג והשתתפות
  3. נציגים אלו ימנו בתורם, בכפוף להצבעה פנימית:
    1. נציגים נוספים מקרב תושבי העיר (ר' סעיף 3.3.2 לעיל). תהליך מינוי זה ילווה בפרסום קול קורא.
    2. נציגי החברה האזרחית - מלכ"רים (ר' סעיף 3.3.3 לעיל). מינוי זה יהיה בכפוף להסכמת רוב חברי הנציגות השכונתיות בשכונה/ות בהן פועל המלכ"ר.
4. כלל חברי המועצה יעמדו בקריטריונים הבאים:
  1. תושבת העיר המתגוררת בה 6 חודשים ברציפות קודם למועד ההסמכה (נציגת "תנועה ישראלית" תוחרג מסעיף זה)



הגזית ישראלית

2. בת/ן 18 לפחות, שלא הוכרזה פסולת דין ולא הורשעה בפסק דין סופי בעבירה שיש עמה קלון<sup>1</sup>
3. אינן מכהנים ות כחבריות מועצת העירייה, כעובדי עירייה בכל דרג, כעובדי תאגיד עירוני או תאגיד הפועל מטעם העירייה, נמנים על הנהלת התאגיד או מקיימים דרך קבע קשר עם תושבי השכונה במסגרת תפקידם<sup>2</sup> (נציגות הרשות המקומית תוחרג מסעיף זה)
5. כלל חברי המועצה ידאגו להמציא את המסמכים הבאים טרם הסמכתם:
  1. נספח ה' בצירוף צילום ת.ז. וספח
  2. אימות תושבות בעיר, באחת מהדרכים הבאות: (א) על פי רישום המען בספח תעודת הזהות (ב) על פי אישור תשלום ארנונה מהחודשיים האחרונים קודם למועד הבחירות (ג) על פי חוזה שכירות בתוקף או הוכחת בעלות על הנכס. בנוסף, המועמד ת תידרש להצהיר על מגורים בעיר בתקופה של 6 חודשים ברציפות קודם למועד הבחירות
  6. המועצה תדאג לפרסם ברבים, לרבות באמצעים דיגיטליים, מידע מלא ומפורט על כלל חברי המועצה (להלן, "חברי המועצה"), לצד עיקרי תוכנית העבודה של המועצה ופרטים נוספים. מידע זה יכלול לכל הפחות:
    1. רקע אישי ומקצועי של כל אחד. ת מחברי המועצה
    2. חזון העיר, כלפיו תפעל המועצה, כפי שרואים אותו כל אחד. ת מחברי המועצה
    3. עיקרי תקנון המועצה
    4. תקנון המועצה המלא
    5. עיקרי תוכנית העבודה של המועצה לתקופת כהונתה
    6. כל החלטה רלוונטית של המועצה
  7. המועצה העירונית תקבע את תקופת כהונתה כמועצה מוסמכת, כך שתקופה זו לא תעלה על שתי שנים ולא פחות משנה אחת. לאחר סוף תקופת כהונה של המועצה המוסמכת, תתכנס המועצה ותכריז על הליך בחירות כפי שמתואר בתקנון זה. היה ולא נמצאו מספיק מועמדים (כמפורט בסעיף 3.6 לעיל), תינתן ארכה של עד שישה חודשים לכהונת המועצה העירונית

## **5. בחירות למועצה העירונית**

1. לקראת תום כהונתה, תמנה מתוכה המועצה העירונית הנוכחית ועדת בחירות פנימית
2. ועדת הבחירות תכריז על קיום בחירות למועצה העירונית
3. הבחירות יהיו שוות וחשאיות
4. הבחירות יהיו עבור נציגי הנציגויות השכונתיות בלבד. שאר החברים במועצה העירונית ימונו על-ידי נציגי הנציגויות השכונתיות בסיוע של נציגת "תנועה ישראלית", בדומה להליך ההסמכה המפורט בסעיף 4 לעיל
5. כלל חברי הנציגויות השכונתיות רשאים להציע את מועמדותם לבחירות המועצה העירונית. כלל חברי הנציגויות השכונתיות רשאים לבחור בבחירות אלו
6. כלל המועמדים בבחירות המועצה העירונית ידרשו לעמוד בתנאים המופיעים בסעיפים 4.4 ו-4.5 לעיל
7. המועצה תדאג לפרסם חברי הנציגויות השכונתיות, לרבות באמצעים דיגיטליים, מידע מלא ומפורט על כלל המועמדים לחברות במועצה. מידע זה יכלול לכל הפחות:
  1. רקע אישי ומקצועי של כל אחד. ת מהמועמדים
  2. חזון העיר, כלפיו תפעל המועצה, כפי שרואים אותו כל אחד. ת מהמועמדים
8. הבחירות למועצה יערכו במרווח של חודשיים לפחות ממועד קיום אילו-שהן בחירות לנציגויות השכונתיות (כפי שהן מוגדרות בתקנון זה)
9. לא יתקיימו בחירות למועצה העירונית בחצי השנה שלפני בחירות לכנסת או לרשות המקומית

<sup>1</sup> וזאת בתוך שלוש השנים שקדמו לתאריך הצגת רשימת המועמדים הכוללת את שמו, ואם חויב בפסק דין סופי בעבירה שיש עמה קלון לאמור לעיל, אך טרם ריצה את עונשו במועד הצגת המועמדים.

<sup>2</sup> נוסח מורחב אופציונלי: המועמדים לנציגות לא יזמו מעורבות או תמיכה, או סיוע מפלגתי או סיוע על רקע אידאולוגי, דתי או עסקי-כספי, ארגוני, לוגיסטי או אחר בתהליך הבחירות, לרבות בכל חלק ממנו, ולא ייהנו מפירותיה של כל מעורבות כאמור ומכל תמיכה או סיוע כאמור. הפרה זו מהווה עילה לפסילת מועמדות לנציגות ולבטל חברות בה.



הגזית ישראליית

## 6. הפסקת חברות במועצה העירונית

1. הפסקת חברות ביוזמת חברת המועצה תיכנס לתוקפה מכוח הודעה בכתב שתישלח למזכירות המועצה העירונית
2. כמו כן, בסמכותה של המועצה להפסיק את חברותו של חברת מועצה, מהסיבות הבאות:
  1. העתקת המגורים מהעיר
  2. היעדרות משלוש ישיבות רצופות בלי סיבה מוצדקת תגרור התראה, והיעדרות מעוד שתי ישיבות – הפסקת חברות אוטומטית
  3. חברת נציגות או יו"ר יחדלו לכהן אם תתקיים בהם עילה הפוסלת אותם לשמש בתפקיד ואשר אילו נתקיימה מלכתחילה היו מנועים מלהציג את מועמדותם
  4. מעילה באמון המועצה או הכפשתה – כולה או מי מחבריה, או פעילות הנוגדת את החלטות הנציגות שהתקבלו כדין
3. במקרה של הפסקת חברות של נציגה, ימונה לנציגות הנבחר הבא/ה אחריו/ה ברשימת הנבחרים כפי שנקבעה על-פי תוצאות הבחירות, או באמצעות הסמכה במקרה של מועצה מוסמכת
4. במקרה של החלפת היו"ר, יתקיימו בחירות פנימיות לקביעת המחליף, והוא ימשיך לשמש בנציגות כחבר מן המניין, אלא אם בהם חברותו נפסלה

## 7. נציגויות שכונתית נבחרת – תפקידים עיקריים

1. איסוף מידע למיפוי הצרכים של תושבי השכונה, להגדרתם ולהצעת מענה מתאים
2. הבטחת זרימה הדדית ושוטפת של מידע רלבנטי בין התושבים לבין העירייה וגופים מוסדיים
3. ייצוג השכונה בפני העירייה וכל הגופים המוסדיים
4. ייזום מעורבות והשתתפות בתהליכי קבלת החלטות ובקביעת סדרי קדימויות בנושאים הנוגעים לחייהם של התושבים ובשיפור איכות החיים והרווחה בקהילה
5. הנעת התושבים להשתתפות בתכנון שירותים, בשיפורם, בהרחבתם ובפיתוח השכונה, לפעילות למען הקהילה וכן קבוצות ופרטים בתוכה
6. פיקוח על הניהול התקין של ענייני השכונה ועל הוגנות ההקצאות לפיתוחה
7. שמה הרשמי והיחיד של כל נציגות שכונתית יהיה: נציגות שכונתית (שם השכונה) - כפר סבא.
8. לשם מילוי תפקידיה מוסמכת הנציגות, במשותף עם תנועה ישראלית או עמותה יעודית לנושא זה, לפעול כדי לגייס כספים, להעסיק עובדים, יועצים ולפעול בכל דרך חוקית למימוש מטרותיה.

## 8. הרכב הנציגות השכונתית ומוסדותיה

1. מספר החברים בנציגות המקומית ייקבע בהתאם לגודל השכונה: לא פחות מ-5 חברים, ועד 7 חברים לשכונה שמספר תושביה עד 8,000 תושבים, או 11 חברים בשכונה שמספר תושביה גדול יותר<sup>3</sup>
2. הנציגות הנבחרת תתכנס לישיבתה הראשונה בתוך 21 ימים ממועד הבחירות, ובה תבחר מתוכה יושב/ת ראש, ממלא/ת מקום וסגנית יושב/ת ראש
3. הנציגות תקבע נוהלי התכנסות וסדרי עבודה, תמנה מזכירות ותבחר מקרב חבריה את מוסדותיה, את הוועדות ואת הנציגים המוסמכים לתקשורת מול גורמים מוסדיים וארגונים נותני שירותים
4. תקופת כהונה של נציגות שכונתית אשר נבחרה בהליך בחירות כפי שהוא מוגדר בתקנון זה, תיארך שתיים או שלוש שנים (להכרעת המועצה העירונית), או עד לבחירת נציגות שכונתית חדשה. כל עוד לא נבחרת נציגות שכונתית חדשה, הנציגות הקיימת תמשיך בכהונתה
5. תקופת כהונה של נציגות שכונתית מוסמכת מפורטת בסעיף 6.6 להלן
6. חברי הנציגות השכונתית יוכלו להיבחר עד שתי תקופות כהונה רצופות
7. לא יתקיימו בחירות לנציגות השכונתית בחצי השנה שלפני בחירות לכנסת או לרשות המקומית

<sup>3</sup> בשכונה שכל תושביה מאוגדים בעמותה רשומה, ישמש ועד העמותה הנבחר כנציגות השכונתית, והוראות תקנון זה יחולו עליו; בשכונה חדשה בהתהוות או בשלבי פיתוח, שטרם מיצתה 50% מפוטנציאל האכלוס המתוכנן, תמונה נציגות שכונתית מטעמה של המועצה העירונית.

## 9. כינון נציגות שכונתית

1. היה והמועצה העירונית תחליט להקים נציגות שכונתית בשכונה שבה טרם קמה נציגות (נציגות כפי שזו מוגדרת בתקנון זה), ובמידה והמועצה לא תצליח לאסוף 10 מועמדים לפחות (או 14 מועמדים לפחות במקרה של שכונה שמספר תושביה גדול מ-8,000) בטווח זמן של עד 5 שבועות לאחר פרסום קול קורא להצגת מועמדות, תהיה למועצה העירונית הזכות להכריז על תהליך הסמכה לנציגות (להלן, "הסמכה"), אשר יחליף את תהליך הבחירות עבור תקופת הכהונה הראשונה של הנציגות.
2. תקנות קביעת המועמדים להסמכה יהיו זהות לתקנות קביעת המועמדים בתהליך בחירות, כמפורט בסעיף 7 להלן
3. ההסמכה תהיה מבוססת על קבלת תמיכה מתושבי השכונה להקמת הנציגות והרכבה, בכפוף לתנאים הבאים:
  1. התושבים יביעו את תמיכתם בהקמת הנציגות והרכבה באמצעות חתימה, לרבות באמצעים דיגיטליים, לאחר שקיבלו מידע מלא ומפורט על כלל המועמדים לנציגות (להלן, "המועמדים"), לצד עיקרי תוכנית העבודה של הנציגות ופרטים נוספים. מידע זה יכלול לכל הפחות:
    - א. רקע אישי ומקצועי של כל אחד. ת. מהמועמדים
    - ב. חזון השכונה, כלפיו תפעל הנציגות, כפי שרואים אותו כל אחד. ת. מהמועמדים
    - ג. עיקרי תקנון הנציגות
    - ד. תקנון הנציגות המלא
    - ה. עיקרי תוכנית העבודה של הנציגות לתקופת כהונתו
  - ו. כל החלטה רלוונטית של וועדות הבחירות בנוגע לנציגות, לרבות הגדרת גבולות השכונה לצורכי פעילות הנציגות, ואומדן מספר תושבי השכונה בעלי זכות הצבעה כהגדרתם בתקנון זה
  2. רשאים לחתום על ההסמכה תושבי. ות השכונה אשר עומדים בקריטריונים (ר' להלן סעיף 8.2, 8.3). במעמד החתימה או בסמוך לה, ימציאו החותמים את המסמכים הרלוונטיים ויצהירו על היותם תושבי השכונה
  3. לשם הסמכת הנציגות, דרושות חתימות של 20% עד 25% מתושבי השכונה (להכרעת "תנועה ישראלית") בעלי זכות הצבעה לפחות (כמפורט בסעיף 8.3). אומדן מספר תושבי השכונה בעלי זכות הצבעה יערך על-ידי המועצה העירונית על בסיס מידע סטטיסטי של הלמ"ס וכל מידע אחר ממקור רשמי, ויפורסם ברבים
  4. המועצה העירונית תתחייב להשתמש בכל האמצעים העומדים לרשותה על מנת ליידע כמה שיותר מתושבי השכונה בעלי זכות הצבעה על קיום הליך ההסמכה, זכותם להשתתף בו ואופני ההשתתפות, בשאיפה להגיע לכולם
  5. טרם ההכרזה על הליך ההסמכה, תקבע המועצה העירונית את תקופת הכהונה של הנציגות המוסמכת, כך שתקופה זו לא תעלה על שנה אחת ולא פחות משישה חודשים. לאחר סוף תקופת הכהונה של הנציגות המוסמכת, תתכנס המועצה ותכריז על הליך בחירות כפי שמתואר בתקנון זה. היה ושוב לא נמצאו מספיק מועמדים (ר' סעיף 6.1 לעיל), תינתן ארכה של עד שישה חודשים לכהונת המועצה המוסמכת, בהתאם להחלטת המועצה העירונית

## 10. קביעת המועמדים (מתמודדים) בבחירות הנציגות השכונתית

1. על המועמדים לנציגות השכונתית לעמוד בתנאים אלה:
  1. תושב. ת השכונה (ר' להלן סעיף 7.2)
  2. בת/ן 18 לפחות, שלא הוכרזה פסולת. דין ולא הורשעה. בפסק דין סופי בעבירה שיש עמה קלון<sup>4</sup>

<sup>4</sup> וזאת בתוך שלוש השנים שקדמו לתאריך הצגת רשימת המועמדים הכוללת את שמו, ואם חויב בפסק דין סופי בעבירה שיש עמה קלון לאמור לעיל, אך טרם ריצה את עונשו במועד הצגת המועמדים.



3. אינם מכהנים.ות כחברי.ות מועצת העירייה, כעובדי.ות עירייה בכל דרג, כעובדי תאגיד עירוני או תאגיד הפועל מטעם העירייה, נמנים על הנהלת התאגיד או מקיימים דרך קבע קשר עם תושבי השכונה במסגרת תפקידם<sup>5</sup>
2. ועדת הבחירות תחליט כיצד להכפיף את בחירת המועמדים לעקרונות של ייצוג הולם המבוססים על מיפוי של כלל האוכלוסיות בשכונה ובהתאם למאפיינים שונים של האוכלוסייה. ניתן להיוועץ בטבלת הייצוג ההולם בכפר סבא (ר' נספח ו')
3. מועמדים לבחירות לנציגות יציגו את מועמדותם לא יאוחר משמונה שבועות לפני מועד הבחירות
4. הצגת המועמדות – בהמצאת נספח ה' לוועדה בצרוף צילום ת.ז. וספח. לטופס המועמדות תצורף כתנאי המלצה של 20 מתושבות ומתושבי השכונה, הרשאים להשתתף בבחירות (מאושרת בחתימתם, ר' נספח ה'). תושבים אינם יכולים להמליץ על יותר משלושה מועמדים
5. באין היענות מספקת של מועמדים לנציגות, תיתן ועדת הבחירות אורכה של 7 ימים להוספת מועמדים. "היענות מספקת" לעניין זה: הצגת מועמדותם של 5 נציגים לפחות – בשכונה שמספר תושביה אינו עולה על 8,000 ו-11 נציגים לפחות בשכונה שמספר תושביה גדול יותר. אם גם לאחר האורכה לא תהיה היענות מספקת, יובא הנושא להכרעתה של ועדת הבחירות במועצה המקומית לייצוג והשתתפות.
10. ועדת הבחירות תדון ברשימת המועמדים ותודיע על החלטתה – דחייה או אישור – תוך 14 ימים. למועמדים תינתן שהות של 14 ימים להגשה חוזרת של טפסים מתוקנים
11. מועמד ראשי לחזור בו ממועמדותו בהודעה בכתב לוועדה; מועמד שחזר בו לא יוכל לשוב ולהציג את מועמדותו לאותה קדנציה
12. רשימת המועמדים שעמדו בתנאי הסף תפורסם ברבים מיד אחרי אישורה, ושמות המועמדים יופיעו בה בסדר א-ב
13. המועמדים רשאים לקיים תעמולת בחירות בכל אמצעי – דוגמת חוגי בית, כרזות, הודעות לתושבים – ובלבד שלפרסום לא יהיה גוון מפלגתי ושהוא לא ייעשה בניגוד להוראות התקנון

## **11. הזכויות והתנאים להצבעה בבחירות הנציגות השכונתית**

1. הבחירות הן כלליות, ישירות, שוות וחשאיות
2. רשאים לבחור כל תושב.ת העיר המתגוררים 6 חודשים ברציפות קודם למועד הבחירות בגבולות השכונה, כפי שנקבעו מטעמה של ועדת הבחירות במועצה המקומית לייצוג והשתתפות. אימות התושבות בשכונה יתבצע באחת מהדרכים הבאות: (א) על פי רישום המען בספח תעודת הזהות (ב) על פי אישור תשלום ארנונה מהחודשיים האחרונים קודם למועד הבחירות. (ג) על פי חוזה שכירות בתוקף או הוכחת בעלות על הנכס. בנוסף, הבחורת תידרש להצהיר על מגורים בשכונה בתקופה של 6 חודשים ברציפות קודם למועד הבחירות
3. הגיל המינימלי להצבעה בבחירות הנציגות השכונתית הנו 17 שנים

## **12. הפסקת חברות בנציגות השכונתית**

5. הפסקת חברות ביוזמת חברת. נציגות תיכנס לתוקפה מכוח הודעה בכתב שתישלח למזכירות הנציגות ולמזכירות המועצה העירונית.
6. כמו כן, בסמכותה של הנציגות השכונתית להפסיק את חברותו של חברת. נציגות, ברוב של 60% מהמשתתפים בהחלטה, מהסיבות הבאות:
  5. העתקת המגורים מהשכונה
  6. היעדרות משלוש ישיבות רצופות בלי סיבה מוצדקת תגרור התראה, והיעדרות מעוד שתי ישיבות – הפסקת חברות אוטומטית, בלי צורך בהצבעה
  7. חברת. נציגות או יו"ר יחדלו לכהן אם תתקיים בהם עילה הפוסלת אותם לשמש בתפקיד ואשר אילו נתקיימה מלכתחילה היו מנועים מלהציג את מועמדותם
  8. מעילה באמון הנציגות או הכפשתה – כולה או מי מחבריה, או פעילות אחרת המשבשת את עבודת הנציגות או הנוגדת את החלטות הנציגות שהתקבלו כדין

<sup>5</sup> נוסח מורחב אופציונלי: המועמדים לנציגות לא יזמו מעורבות או תמיכה, או סיוע מפלגתי או סיוע על רקע אידאולוגי, דתי או עסקי-כספי, ארגוני, לוגיסטי או אחר בתהליך הבחירות, לרבות בכל חלק ממנו, ולא ייהנו מפירותיה של כל מעורבות כאמור ומכל תמיכה או סיוע כאמור. הפרה זו מהווה עילה לפסילת מועמדות לנציגות ולבטל חברות בה.



7. במקרה של הפסקת חברות של נציג, ימונה לנציגות הנבחר הבא/ה אחריו/ה ברשימת הנבחרים כפי שנקבעה על-פי תוצאות הבחירות
8. במקרה של החלפת היו"ר, יתקיימו בחירות פנימיות לקביעת המחליף, והוא ימשיך לשמש בנציגות כחבר מן המניין, אלא אם בהם חברותו נפסלה, או באמצעות הסמכה במקרה של נציגות מוסמכת

### **13. ועדת הבחירות העירונית במועצה העירונית**

1. בתפקיד מזכיר ועדת הבחירות תשמש נציגת תנועה ישראלית
2. הרכב ועדת הבחירות העירונית ייצג באופן יחסי את הרכב המועצה העירונית
3. (תפקידי הוועדה מפורטים בנספח א')
4. החלטות ועדת הבחירות יתקבלו בהסכמת רוב חבריה. היו הקולות שקולים, יכריע קולו של יו"ר הוועדה
5. ועדת הבחירות המקומית רשאית להפסיק את פעילות הנציגות הנבחרת אם הפרה הוראה כלשהי מההוראות הקבועות בתקנון. במקרה כזה תשלח ועדת הבחירות המקומית הודעה בכתב ליו"ר הנציגות הנבחרת ותעלה בפניו את טענותיה. הנציגות הנבחרת תמלא כל החלטה שתתקבל בנושא זה
6. ועדת הבחירות רשאית להפסיק כהונתה של נציגות שחדלה להתקיים – מספר הנציגים יפחת מהמינימום הנדרש לניהול תקין
7. ועדת הבחירות רשאית להאריך חד-פעמית את פעילות הנציגות לששה חודשים

### **14. ועדת הבחירות השכונתית**

1. בהתקבל בקשה לקיים בחירות, ולכל הפחות ארבעה חודשים לפני קיומן, (במקרים חריגים כאשר ישנם נושאים מהותיים בשכונה ונידרשת נציגות תושבים ישנתה המועד בהתאם לדחיפות) תמנה ועדת הבחירות במועצה המקומית לייצוג והשתתפות ועדת בחירות שכונתית (להלן "הוועדה")
2. בוועדה לא פחות מ-5 חברים, עד 7 או 11 חברים, בהתאם למספר התושבים בשכונה (ר' סעיף 5.1)
3. התפקידים בוועדת הבחירות השכונתית הם:
  1. יו"ר הוועדה
  2. גזבר ית (אופציונלי)
  3. אחראית תקשורת
  4. נציג/י ציבור מקרב התושבים (הן מהנציגות השכונתיות והן מקרב כלל התושבים)
  5. נציג/י החברה האזרחית (בכללם נציג/י "תנועה ישראלית")
  6. נציג העירייה (אופציונלי)
4. ועדת הבחירות במועצה העירונית לייצוג והשתתפות ממנה אחד מחבריה (או נציגו) ליו"ר הוועדה וממנה עד שלישי מחבריה. מומלץ כי היו"ר יהיה אדם המוכר מתחום הפעילות המוניציפלית - ציבורית, שאינו עובד עירייה ואינו תושבת השכונה.
5. בשלבים הראשוניים של המועצה העירונית, טרם מינוי ועדת בחירות עירונית, המועצה תמנה את ועדת הבחירות השכונתית באופן ישיר
6. מועמדים לנציגות המקומית לא ימונו לוועדה
7. החלטות הוועדה יתקבלו בהסכמת רוב, וייחתמו בידי כל חברי הוועדה הנוכחים
8. היו הקולות שקולים, יכריע קולו של יו"ר הוועדה
9. הוועדה תקבע: מועד לעריכת בחירות, מספר קלפיות (במידה ותיהיה הצבעה דיגיטלית תמוקם גם קלפי אחת לפחות בשכונה), מיקומן ומועדי פעילותן, סידורים טכניים וכיו"ב, תפרסם ברבים בפלטפורמה מקובלת מידע, הבהרות והנחיות על הבחירות ועל דרך ניהולן
10. הוועדה תפרסם את שמות הרחובות הכלולים בתחום כל קלפי, או קלפיות, בסדר א-ב
11. הוועדה אחראית למהלך הבחירות לנציגות ולמינוי הקולות, ומכריזה על תוצאותיה
12. אם שני מועמדים או יותר יזכו באותו מספר קולות, המועמדים יכהנו ברוטציה בסדר שייקבע בהגרלה
13. ניתן לערער על החלטות הוועדה תוך 7 ימים מפרסומן (הוועדה תקבע את דרך הגשת הערעור), בפני ועדת הבחירות במועצה המקומית לייצוג והשתתפות, שתפרסם את החלטתה בתוך שבוע

### **15. ועדת קלפי**

1. ועדת הקלפי תמונה בידי ועדת הבחירות במועצה המקומית לייצוג והשתתפות



2. ועדת הקלפי מונה יו"ר ושני חברים, שאיש מהם אינו תושב השכונה, והם שימשו בעבר מזכירי ועדת קלפי בבחירות לכנסת או בבחירות מוניציפליות
3. לכל ועדת קלפי יצורף נציג מטעמה של ועדת הבחירות במועצה המקומית לייצוג והשתתפות כמשקיף. כל קבוצת מועמדים רשאית לצרף משקיף מטעמה, ובלבד שהודיעה על כוונתה לוועדת הבחירות לפחות שלושה ימים לפני מועד הבחירות
4. בכל קלפי יהיו שני סדרנים, משך כל זמן הפעילות
5. בנוסף ובמיוחד לתפקידי ועדת הקלפי (ר' נספח ג'), יהיה עליה לבדוק כל קלפי, לוודא ולהבטיח שבחדר הקלפי ובסביבתו, בטווח 20 מ' לפחות, לא תתנהל תעמולת בחירות

## **16. תקציב**

1. מקורות התקציב יהיו ממלכתיים, עירוניים וציבוריים (כולל מלכ"רים), כולל תרומות הציבור. (יש לקבוע הוראות מפורטות על דרך גיוס משאבים, האם ברמת הנציגות או ברמת תנועה ישראלית, וכמובן על השימוש בכספי התקציב).
2. אין להשתמש בתקציב של גורמים פרטיים או מפלגתיים, או כל גורם שיש ו/או שתהיה לו השפעה על הבחירות
3. ועדת הבחירות במועצה המקומית לייצוג והשתתפות תקבע אחת לשנה את התקציב המקסימלי לקיום בחירות בשכונה
4. תקציב תעמולת בחירות למועמדות לנציגות שכונתית לא יעלה על 4,000 ש"ח
5. מועמדות אשר ידה אינה משגת רשאית להגיש למועצה העירונית בקשה מיוחדת להקצאת תקציב תעמולת בחירות חלקי
6. חלק מתקציב המועצה העירונית יוקצה לקבלת ייעוץ משפטי

## **17. נוהלי הצבעה**

1. ועדת הבחירות במועצה המקומית לייצוג והשתתפות תקבע את אופן הליך ההצבעה לנציגות השכונה (כולל כלים דיגיטליים)
2. בבחירות פיזיות בקלפי:
  - o תפורסם באופן בולט רשימת המועמדים, מסודרת בא-ב על פי שמות משפחותיהם
  - o בעלי זכות בחירה יופנה לקלפיות על פי מקום מגוריהם
  - o הצבעה בשולחן הקלפי, עם הצגת תעודת זהה (תעודת זהות הכוללת ספח) וחתימה בשם בטופס רישום המצביעים
  - o חברי ועדת הקלפי ימסרו למצביע מעטפה אחת חתומה וטופס הצבעה ובו שמות המועמדים, מסודרים בא-ב על פי שמות משפחותיהם
  - o ההצבעה תיעשה מאחורי פרגוד אטום (בוגר הנזקק לסיוע בהצבעה ייעזר בחבר ועדת הבחירות או בבן משפחה)
  - o המצביעים יסמנו בטופס ההצבעה שקיבלו את שמות המועמדים – בשכונה בה 7 חברי ועד – עד 4 שמות; בשכונה בה 11 חברי ועד – עד 7 שמות
  - o המצביעים יכניסו את טופס ההצבעה למעטפה ואת המעטפה הסגורה – לתבת הקלפי, לעיני חברי ועדת הקלפי
3. המועצה העירונית תתחייב להשתמש בכל האמצעים העומדים לרשותה על מנת ליידע כמה שיותר מתושבי השכונה בעלי זכות הצבעה על קיום הליך הבחירות, זכותם להשתתף בו ואופני ההשתתפות, בשאיפה להגיע לכולם.

## **18. ספירת הקולות בקלפי הפיזי**

1. ועדת הקלפי תחל במניין הקולות לא יאוחר מ-10 דקות ממועד סגירת הקלפי
2. הספירה תיעשה בקריאה בקול רם של השמות הרשומים בטופס ההצבעה ובסימונם על גבי טופס רשימת המועמדים
3. מעטפה שאינה חתומה בידי שניים מחברי ועדת הקלפי תיפסל ולא תיכלל במניין הקולות
4. מעטפה הכוללת יותר מטופס הצבעה אחד תיפסל





5. ועדת הקלפי תערוך פרוטוקול, ובו סיכום ספירת הקולות, מספר המצביעים, מספר מעטפות הבחירה שנמצאו בתבת הקלפי, המעטפות והטפסים שנפסלו ופירוט עילות הפסילה, וכן ציון בעיות מיוחדות בהצבעה ובמניין הקולות. הפרוטוקול יחתם בידי כל חברי הוועדה
6. אחרי השלמת מניין הקולות בידי ועדת הקלפי ואישורן בידי ועדת הבחירות, ולא יאוחר מ-7 ימים מתום הספירה, יפורסמו תוצאות הבחירות בפלטפורמה הציבורית המוסכמת
7. ערעורים יוגשו לוועדת הבחירות העירונית במכתב רשום שישלח תוך 48 שעות ממועד פרסום התוצאות, או יימסרו במסירה אישית תוך אותו מועד. ערעור שנשלח בדואר רשום ייחשב כמתקבל תוך 72 שעות ממועד המשלוח. החלטה בערעור תתקבל תוך 7 ימים מיום קבלתו.

## **19. ספירת קולות דיגיטלית**

### **20. אחסון חומר הבחירות**

1. כל חומר רלבנטי, למעט פתקי הצבעה, יישמר בוועדת הבחירות עד לבחירת נציגות חדשה
2. פתקי הצבעה יישמרו רק עד סיום הערעורים על תוצאות הבחירות

### **21. ערעורים**

1. ועדת הבחירות תשמש כוועדת ערעורים מקומית ותקבע את המועד והדרך להגשת הערעורים
2. בעל זכות בחירה רשאי להגיש ערעור על מועמד תוך 7 ימים מיום פרסום רשימת המועמדים
3. מועמד שמועמדותו לא אושרה רשאי להגיש ערעור לוועדת הבחירות תוך שבעה ימים מקבלת ההודעה
4. כל תושב שרכש מגרש רשאי להגיש ערעור על הליכי הבחירות לוועדת הבחירות המקומית, עד 7 ימים לאחר פרסום תוצאות הבחירות
5. ערעורים יוגשו לוועדת הבחירות במשרדי עיריית באר שבע(?) במתחם יעלים חדר 56 באופן ידני והמגיש יקבל אישור שהערעור נתקבל

חסר וכדאי להוסיף: מינוי ועדת ביקורת שתבקר את העמידה בתקנון ובנוהלים וכן את ההתנהלות הכספית של הגופים.  
מינוי/בחירה של יועץ משפטי או קבלה של יועץ משפטי מתנועה ישראלית



## נספח א' - תפקידיה של ועדת הבחירות העירונית

- \* אישור גבולות השכונה לעניין הבחירות
- \* אישור קיום הבחירות
- \* קביעת התקציב המרבי לקיום הבחירות
- \* מינוי חברי ועדת בחירות שכונתיות, מינוי יושבי הראש שלהן ומינוי חברי ועדות קלפי
- \* מעקב אחרי ניהול הבחירות וניהול רישום של כל שלבי ההליך
- \* דיון בערעורים על החלטות ועדת הבחירות השכונתיות והכרעה בהם
- \* אישור תוצאות הבחירות
- \* הוצאת כתבי מינוי לחברי הנציגות השכונתית שנבחרו
- \* דיון והחלטה על הפסקת פעילותו של חבר נציגות שכונתית, על פי התקנון, או על פיזור נציגות שכונתית
- \* מתן פירוש לתקנון או להוראות שבו לפי הצורך
- \* קביעת הליך ההצבעה לנציגות השכונתית, לרבות אם הבחירה תיעשה באמצעים דיגיטליים ו/או באופן פיזי בקלפי
- \* דיון והחלטה בכל מקרה חריג באשר לנושא הבחירות וכהונת הנציגות השכונתיות
- \* הארכת משך כהונת נציגות שכונתית באופן חד פעמי



הגזית ישראליית

## נספח ב' - תפקידיה של ועדת הבחירות השכונתית

- \* לקבוע מועד לעריכת הבחירות ובהתאם לכך - מועדים להצגת מועמדות
- \* להכין רשימת בוחרים מעודכנת שתכלול שם פרטי ומשפחה, מספר תעודת זהות וכתובת מגורים למועד החלטה על קיום בחירות, ערוכה לפי סדר א'-ב' ולפי קלפיות (במידה והדבר מתאפשר)
- \* לקבוע את מועד הפרסומים בדבר קיום הבחירות וכן את נוסח הפרסומים ומקומות הפרסום של כל פרסום בנוגע לבחירות
- \* לאשר או לדחות בקשות להיכלל ברשימת המועמדים, לאשר המועמדים וחתימת הממליצים
- \* לקבוע את דרכי הערעור על החלטה בדבר רשימת המועמדים ולפרסם אותה ואת המועד לערעור על החלטה
- \* לפרסם את שמות המועמדים שמועמדותם אושרה
- \* לקבוע את מספר הקלפיות, את מקומן בשכונה ואת אזורי הבחירה של כל קלפי
- \* לפקח על מהלך הבחירות ולוודא כי יתנהלו בהתאם לתקנון
- \* לשמש ערכאת ערעור על החלטות ועדת הקלפי
- \* לבדוק ולאשר את מניין הקולות
- \* לאשר את החברים שיתמנו לנציגות השכונתית
- \* לפרסם שמות חברי הנציגות השכונתית הנבחרים ומספר הקולות
- \* לכנס ישיבה ראשונה של הנציגות השכונתית לאחר בחירתו תוך 21 ימים מיום הבחירות
- \* ועדת הבחירות תנהל פרוטוקול מפורט של כל דיון בה, אשר ייחתם על-ידי כל חברי הוועדה. הפרוטוקולים יהיו זמינים לעיון תושבי השכונה בעלי זכות בחירה



## **נספח ג' - תפקידיה של ועדת הקלפי**

\* לאשר את זכות הבחירה של כל תושבת ותושב השכונה בהתאם לתקנון

\* לבצע את כל הרישומים בקלפי בעת הבחירות

\* לדאוג כי הבחירות יערכו באופן תקין ובהתאם לתקנון

\* למנות את הקולות

\* לערוך פרוטוקול של מניין הקולות ולאשרו בחתימתם



## נספח ד' - נהלי התכנסותה ופעילותה של המועצה העירונית/נציגות השכונתית

\* המועצה העירונית/הנציגות השכונתית תקיים ישיבות קבועות לפחות כל חודש.

\* המועצה העירונית/הנציגות השכונתית תפרסם ברבים, בדרך שיקבע, לרבות בפלטפורמות דיגיטליות, את מקום כינוסה וכינוסה ועדותיה, מועדי ישיבותיה וישיבות המשנה, החלטותיה, ימים שעות וסדרי קבלת קהל. בנוסף, יפורסמו באתר העירייה, וכן בפלטפורמות עירוניות נוספות, פרטי אמצעים ליצירת קשר עם חברי המועצה העירונית/הנציגות השכונתית - בכפוף להסכמת העירייה.

\* הודעה על כינוס המועצה העירונית/הנציגות השכונתית תימסר לחברים ולמשקיפים 7 ימים מראש, בהודעה יפורט סדר היום לישיבה.

\* בישיבות המועצה העירונית/הנציגות השכונתית ירשם פרוטוקול מפורט וכן יציגו בו סדר היום והחלטות שנתקבלו.

\* 51% ממספר חברי המועצה העירונית/הנציגות השכונתית יהוו מניין חוקי לכל ישיבה, ובלבד שיו"ר המועצה העירונית/הנציגות השכונתית או ממלא מקומו יהיה נוכח בה. אם לא יהיה מניין חוקי במועד שנקבע, תיקבע ישיבה נוספת ולמועד שיחול עד ולא יאוחר מ-7 ימים מהמועד הראשון; הודעה על כך תימסר לכל החברים. הישיבה הנדחית תתקיים בכל מספר של משתתפים.

\* קבלת החלטות תהיה ברוב של קולות הנוכחים בישיבה, דהיינו החלטות תתקבלנה ברוב של קול אחד לפחות.

\* היו הקולות שקולים: יכריע קולו של יו"ר המועצה העירונית/הנציגות השכונתית, ואם לא נכח בישיבה, של ממלא.ת מקומו.ה.

\* כל הודעה שהמועצה העירונית/הנציגות השכונתית נדרשת במסירתה, תיחשב כנמסרת לנמען תוך 3 ימים מיום שנשלחה בדואר רשום. אם נמסרה במסירה אישית, בפקס או בדואר אלקטרוני - תוך 24 שעות ממועד ההעברה ובתנאי שהועברה בשעות העבודה המקובלות והנמען אישר את קבלתה.



הגשת מועמדות

## נספח ה' - הגשת מועמדות

לחבר/ת נציגות שכונתית/מועצה עירונית בשכונה/עיר \_\_\_\_\_

שם פרטי \_\_\_\_\_

שם משפחה \_\_\_\_\_

תאריך לידה \_\_\_\_\_

כתובת מגורים \_\_\_\_\_

טלפון בבית \_\_\_\_\_ נייד \_\_\_\_\_

דואר אלקטרוני \_\_\_\_\_

עיסוק \_\_\_\_\_

אני מבקש להציג מועמדות לנציגות שכונת/מועצה עירונית (להלן "השכונה/העיר").  
הנני מצהיר כי:

1. אני מתגורר.ת בשכונה/עיר מתאריך \_\_\_\_\_
2. לא הוכרזתי כפסול.ת דין או פושט.ת רגל.
3. איני מכהנת.ת כחברה. מועצה בעיריית כפר סבא (להלן - העירייה) [מועמדים לתפקיד נציג.ת הרשות המקומית מוחרגים מסעיף זה].
4. איני משמש.ת כעובד.ת עירייה.
5. איני משמש.ת כעובד.ת תאגיד עירוני או תאגיד הפועל מטעם העירייה, הנמנה על הנהלת התאגיד או עובד/ת שבמסגרת תפקידו מקיים קשר עם תושבי השכונה דרך קבע.
6. בשלוש השנים האחרונות לא הורשעתי בעבירה שיש עמה קלון, ולא חויבתי בפסק דין סופי בעבירה כאמור.
7. כל הממליצים המפורטים ברשימה המצורפת לזה מתגוררים בשכונה והינם בעלי זכות בחירה בהתאם לתקנון. ידוע לי, כי המלצה של מי שאינו מתגורר בשכונה תיפסל (תקף להגשת מועמדות לנציגות שכונתית בלבד).
8. ידוע לי שכל תושב השכונה רשאי להמליץ על שלושה מועמדים בלבד, וכי כל המלצה שאינה תואמת הוראה זו - תיפסל (תקף להגשת מועמדות לנציגות שכונתית בלבד).



הגזית ישראלית

----- תאריך ----- חתימה -----

## נספח ה'1 - רשימת ממליצים

מס'	שם פרטי	שם משפחה	מס' ת.ז.	גיל	כתובת	טלפון	חתימה
1							
2							
3							
4							
5							
6							
7							
8							
9							
10							
11							
12							
13							
14							
15							
16							
17							
18							
19							

							20

## נספח ו' - טבלת ייצוג הולם בכפר סבא

מקור	שנת מידע	אחוז תת-אוכלוסייה	תת-אוכלוסייה	אחוז מוחלט	אוכלוסייה
נתוני למ"ס	2020			51.7	נשים
נתוני למ"ס	2019			0.001	ערבים
נתוני ביטוח לאומי	2021			6.5	מקבלי גמלאות סיעוד, נכות וניידות
פרופיל עירייה למ"ס	2018			11.8	עולים חדשים +1990
נתוני למ"ס	2020			9.6	גיל 20-29
				19.2	גיל 30-44
				16.6	גיל 45-59
				4.8	גיל 60-64
				19.5	גיל +65
					?
מכון ישראלי לדמוקרטיה - שוק הדיור החרדי ופרישתה הגאוגרפית של האוכלוסייה החרדית בישראל	2020			2.1	חרדים
תוכנית אסטרטגית למערכת החינוך בכפר סבא	2018			2	בתי-ספר ממלכתי-דתי שש-שנתיים בעיר [אינדיקציה לשיעור דתיים]
לאוכלוסיית ישראל לפי דת והגדרה עצמית של מידת דתיות: נתונים נבחרים מתוך דוח פני החברה מס' 10 (למ"ס)	2015-2016			16	יהודים דתיים ודתיים מאוד (ממוצע ארצי, הגדרה עצמית) [אינדיקציה לשיעור דתיים]
				25	יהודים מסורתיים (ממוצע ארצי, הגדרה עצמית) [אינדיקציה לשיעור מסורתיים]